

Doložka vybraných vplyvov

1. Základné údaje	
Názov materiálu	
Zákon o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání	
Predkladateľ (a spolupredkladateľ)	
Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky	
Charakter predkladaného materiálu	☐ Materiál nelegislatívnej povahy
	☐ Materiál legislatívnej povahy
	☒ Transpozícia práva EÚ
Termín začiatku a ukončenia PPK	Začiatok: .. Ukončenie: ..
Predpokladaný termín predloženia na MPK*	Jún 2020
Predpokladaný termín predloženia na Rokovanie vlády SR*	september 2020

2. Definícia problému
Návrhom zákona sa transponuje smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání (Ú. v. EÚ L173, 9.7.2018). Smernica upravuje pravidlá posudzovania proporcionality vnútroštátnej regulácie, ktorá sa môže týkať prístupu k regulovanému povolaniu, výkonu regulovaného povolania alebo používania profesijného titulu alebo odborných činností v rámci regulovaného povolania. Návrh zákona o teste proporcionality v oblasti regulácie povolání sa vykonáva tak, aby navrhovaná regulácia nebola v rozpore so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie, zabezpečuje sa ňou sledovaný cieľ, nepresahuje rámec sledovaného cieľa a je odôvodnená cieľom verejného záujmu. Je nepripustné, aby navrhovaná regulácia vychádzala len z čisto ekonomických a administratívnych dôvodov. Ministerstvo školstva ako gestor navrhovaného zákona nedisponuje informáciami o tom, že v minulosti boli prijaté všeobecne záväzné právne predpisy, ktoré by boli prijaté len z ekonomických a administratívnych dôvodov.
3. Ciele a výsledný stav
Návrhom zákona sa upraví postup na vykonanie testu, ktorým sa má preukázať, že navrhovaná regulácia je v súlade so zásadou proporcionality, tak ako vyplýva z judikatúry a smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání. Cieľom je zabezpečiť, aby každá regulácia, ktorá má vplyv na regulované povolanie, bola podrobená testom proporcionality, v ktorom by bolo preukázané, že je v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania vrátane zákazu diskriminácie, je odôvodnená cieľmi verejného záujmu, zabezpečuje dosiahnutie sledovaného cieľa a nepresahuje rámec na dosiahnutie sledovaného cieľa. Výsledným stavom je zabezpečenie prijímania regulácie povolání, ktorá je odôvodnená testom proporcionality a nielen administratívnymi a ekonomickými dôvodmi.
4. Dotknuté subjekty
Ministerstvá, ostatné ústredné orgány štátnej správy, iné orgány štátnej správy, poslanci Národnej rady Slovenskej republiky, výbory Národnej rady Slovenskej republiky, právnické osoby, v ktorých je podmienka registrácie alebo členstva povinná na výkon regulovaného povolania, osoby vykonávajúce regulované povolania.
5. Alternatívne riešenia
Alternatívnym riešením bolo ustanoviť test proporcionality ako súčasť Doložky vplyvov a analýzy vplyvov podľa § 7 ods. 3 zákona č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov. Test proporcionality by sa teda týkal len legislatívnych návrhov právnych predpisov, na ktoré sa vzťahuje zákon č. 400/2015 Z. z. o tvorbe právnych predpisov a o Zbierke zákonov Slovenskej republiky a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č. 310/2016 Z.

z. a zákona č. 217/2018 Z. z. Vzhľadom na to, že regulácia môže byť nastavená aj vnútornými predpismi právnických osôb, v ktorých registrácia alebo členstvo je nevyhnutná podmienka na výkon regulovaného povolania, alternatívnym riešením, by nebol vykonaný test proporcionality na vnútorné predpisy právnických osôb. Z toho dôvodu sa návrh zákona, ktorým sa má vykonať test proporcionality vzťahuje nielen na všetky právne predpisy, ale aj na vnútorné predpisy právnických osôb, ktoré sa týkajú výkonu regulovaného povolania.

6. Vykonávacie predpisy

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov? ☐ Áno ☒ Nie

Predpokladá sa prijatie/zmena vykonávacích predpisov?

7. Transpozícia práva EÚ

Áno - smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání (Ú. v. EÚ L173, 9.7.2018). Nejde o právnu úpravu nad rámec požiadaviek EÚ. Goldplating nebol identifikovaný v žiadnych ustanoveniach.

8. Preskúmanie účelnosti**

* vyplniť iba v prípade, ak materiál nie je zahrnutý do Plánu práce vlády Slovenskej republiky alebo Plánu legislatívnych úloh vlády Slovenskej republiky.

** nepovinné

9. Vplyvy navrhovaného materiálu

Vplyvy na rozpočet verejnej správy z toho rozpočtovo zabezpečené vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Áno	☐ Nie	☐ Čiastočne
Vplyvy na podnikateľské prostredie z toho vplyvy na MSP	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Sociálne vplyvy	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na životné prostredie	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na informatizáciu	☒ Pozitívne	☐ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na služby pre občana z toho vplyvy služieb verejnej správy na občana vplyvy na procesy služieb vo verejnej správe	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne
Vplyvy na manželstvo, rodičovstvo a rodinu	☐ Pozitívne	☒ Žiadne	☐ Negatívne

10. Poznámky

Materiál nebude mať vplyv na rozpočet verejnej správy, pretože vykonanie testu proporcionality sa uskutočňuje pred spustením legislatívneho procesu, vyhodnotenie konzultácii, ktoré sa uskutočnili na základe testu proporcionality sa zverejní na webovom sídle príslušného subjektu a zároveň sa zverejní na webovom sídle Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu Slovenskej republiky. Predkladaný materiál nepredpokladá vplyv na rozpočet verejnej správy, pretože Ministerstvo školstva, vedy, výskumu a športu SR informuje o vykonaní testu proporcionality ostatné členské štáty prostredníctvom informačného systému o vnútornom trhu (IMI), pričom uvedený informačný systém je vytvorený Európskou Komisiou. Návrhom zákona sa nepredpokladajú ani iné vplyvy. Formulárom testu proporcionality sa má pri novej regulácii alebo pri zmene existujúcej regulácie preukazovať, že navrhovaná regulácia bude v súlade so zásadou rovnakého zaobchádzania, regulácia je odôvodnená cieľmi verejného záujmu, reguláciou sa zabezpečí dosiahnutie sledovaného cieľa a regulácia nepresiahne rámec, toho čo sa má dosiahnuť pri sledovaní cieľa.

11. Kontakt na spracovateľa

Katarína Cabalová, odbor legislatívy, katarina.cabalova@minedu.sk

Alena Fodorová, stredisko na uznávanie dokladov o vzdelaní, alena.fodorova@minedu.sk

12. Zdroje
smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/958 z 28. júna 2018 o teste proporcionality pred prijatím novej regulácie povolání (Ú. v. EÚ L173, 9.7.2018)
13. Stanovisko Komisie pre posudzovanie vybraných vplyvov z PPK